

# 树牢目标 全力以赴稳企畅链保发展

戴华杰

疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，是党中央的明确要求。面对疫情防控和保供稳产的双重挑战，南京市栖霞区坚决贯彻中央和省市决策部署要求，树牢稳主体、保畅通、促长效三大目标，优服务、疏堵点、强机制，高效统筹疫情防控和经济社会发展，为稳住经济大盘作出栖霞贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

## 务实举措，贴心服务，助推企业逆势增效

栖霞区聚焦落实稳经济一揽子措施，找准政策落地的着力点，把政策的“规划图”变为工作的方向标、任务书，助力企业度过疫情“倒春寒”，切实稳住经济大盘。

专班制推进，凝聚合力攻坚克难。栖霞区抽调精干力量组建重大项目、工业经济、房地产业、债务化解、消费促进等五个工作专班，优化工作模式、集中力量攻坚，推动全区经济持续平稳发展。三区党（工）委全面统筹、分管领导具体负责，建立专班工作周调度制度，利用横道图、鱼刺图分析法将工作进度落实到每一天，职能部门帮助解决企业生产经营、项目建设推进过程中遇到的难点问题，确保难题解得了、生产上得去、经济稳得住。

链条式服务，惠企政策落细落实。栖霞区建立学习宣传、解读辅导、贯彻实施的“政策落实链”，打通政策落地“最后一公里”。全方位开展政策宣传，针对留抵退税等重点惠企政策，在南京市率先推出宣讲视频和应知应会口袋书，媒体平台滚动播放、派发，营造服务企业发展浓厚氛围。数据赋能政策兑现，建立大数据公共服务平台“政策通”，整合辖区内 6.6 万家企业信息和中央、省、市、区四级政策，为企业提供“一键式”政策匹配、申报参考等服务，通过推行“免申即享”功能，实现惠企政策“一次点击、实时兑现”，进一步提升惠企效率。用好用足“真金白银”政策，有效增强了企业发展信心，1 至 5 月全区新增法人企业 5730 家，数量居全市第一。

清单化落实，点面结合助企纾困。开展“助企走访月”活动，由区领导带队走访，分行业统筹推进，各板块全面覆盖，深入走访 200 余家“头部企业”及辖区重点企业，宣贯助企纾困政策、了解生产经营状况。梳理企业“个性诉求清单”，“一企一策”提供靶向扶持，针对疫情导致“链主”企业保供困难，帮助企业搭建供需平台，促成配套企业复工、关键零部件保供，精准助力企业稳工达产；针对疫情期间“闭环管理”企业稳岗个性难题，在岗位技能提升、疫情防护、安全生产等方面提供订单式、项目制培训服务，有效保障企业稳产稳定。全面摸排“共性问题清单”，建立承办部门职责分工机制，逐一落实、销号，变“企业找服务”为“政府送服务”。针对企业普遍存在的用工难题，强化企业与人才对接，对 18 所驻区高校开展就业意向调查，上门走访 215 家重点企业，收集岗位需求信息 2.2 万个，通过网络招聘、直播带岗等形式，助推毕业生与企业“牵手”。

## 锚定重点，多方联动，保障“公铁水”联运畅通

栖霞区公路、铁路、港口俱全，是南京都市圈乃至长三角地区保供的关键。为确保关键时刻“不掉链子”，栖霞区综合施策保障供应链畅通，在供应链承压测试中交出稳健答卷。

成立突击队，专班驻点“保畅公路”。作为南京“东大门”，栖霞区是外防输入和物流保畅的重中之重。织密“公路卡口防护网”，组建疫情防控突击队，奔赴沪宁高速、八卦洲长江大桥、栖霞山长江大桥等三个高速卡口查验点，24 小时轮班驻守。引导重点涉疫地区来宁货车使用“宁畅运”“栖霞区来宁人员转运引导群”等平台提前预约，及时了解来宁人员信息，第一时

---

间对接卡口查验、引导和应急处置。派驻专员驻守关键点位，“一对一”闭环引导驻区企业物流车辆，优先查验、优先通行，24小时开具省内外通行证、路条证明等，及时通报各地疫情，保障货物运输通行无阻。

构建新体系，多级联动“保畅铁路”。驻区企业南京东车辆段作为保障京沪、沪宁一线重要的铁路运维枢纽，对铁路保供意义重大。发现阳性病例后，栖霞区构建“三级两方”管控体系，在市委市政府提级管理设立工作专班的基础上，成立区级工作组、专项组以及所属街道应急指挥领导小组，东车辆段成立疫情处置领导机构，疾控专家和工作人员集中办公、会商调度，第一时间科学研判，制定并落实具体举措。创新“流动式”闭环管理模式，加强风险区域、转运环节和隔离酒店等管理措施，对确需流动的司乘人员实施全程闭环管理，转运环节专人专车接送，对转运车辆的工作人员严格落实工作场所和隔离酒店“两点一线”管理制度。从发现病例到转入常态，东车辆段病例未增加、风险未外溢、保供未受阻，在疫情防控 and 保供运转之间取得了最佳平衡。

统筹一盘棋，分级分类“保畅水路”。龙潭港是长江规模最大、现代化程度最高的专用集装箱港区，也是南京地区国际集装箱进出口的唯一通道。疫情发生后，严格实施船舶信息申报制度，对更换船员的国际货轮，在岸边设置下船人员“无接触式”防疫通道，由海关边检等部门完成查验。上线24套智慧岸电设施，为靠港船舶提供自助接电、自动停送电、线上结算等业务，全力保障船舶和船员的基本需求。强化进港车辆管理，对本地物流运输司机进行防疫培训，严格执行各项防疫措施；对外地车辆实行预约制，从下高速到完成作业返回高速全程接送引导，确保车辆在宁期间闭环管理。设置“爱心停车场”，为滞留货车司机提供核酸检测、健康码转码、基本生活等服务保障。

## 明晰责任，健全机制，推动稳企保链常态长效

栖霞区重点围绕区域联防联控、应急能力建设、产业安全观等方面，明确政府主导作用，压实企业主体责任，积极建立并完善应对重大突发性公共卫生事件的工作保障机制，做到有备无患。

建立重点区域联防联控机制。为保障区域协同发展和驻地企业、居民正常生产生活，栖霞区依托龙潭街道党工委与句容市宝华镇党委结成的“跨区域党建联盟”，对两地居民跨区域往返必经交界点实行“双管”，设置防疫卡点，24小时轮班值守，对过往车辆进行查验，并建立来往人员信息资料库，携手推进疫情防控一体化，筑牢跨区域防疫一线关卡。强化信息互通，摸清在宁句两地通勤的企业员工、小区居民底数，及时共享信息，简化流调程序，提高处置效率。做好两地人员管理，为滞留居民提供生活服务保障，设置核酸单独检测时段和专用通道，办理宁句通勤联防联控卡，解决通勤人员跨区域上班难题。

构建重点企业闭环管理机制。为保障疫情期间企业生产不受影响，栖霞区坚持“人物环境”同防，卫健、公安、城管、发改、交通等部门通力合作，围绕原材料供货渠道、食宿仓储场所分区分类管理、员工健康情况监测等重点环节，引导企业建立“闭环安全生产应急管理预案”，确保应急状态下迅速实现转换，将疫情对生产的影响降到最低。区内蔚然动力、LG系企业修建了临时宿舍区、仓储区，开辟了单独的原材料和货物通道，员工生产生活实行全封闭管理，极大降低疫情对生产经营造成的冲击，以管理的“闭环”保障生产的“循环”。

探索重点产业安全保障机制。实施重点产业强链补链行动，围绕新型电子信息、智能制造装备、生物医药等主导产业，梳理产业链上下游配套企业，分析南京都市圈、长三角地区企业间的产业关联，以产业为圆心、配套需求为半径进行产业链上下游招商，引导重点企业进行“配套圈”区域化布局，提升全产业链“抗压能力”和发展韧性。开展龙头企业保链稳链工程，启动产业基础再造项目，重点攻关“卡脖子”难题，着力培育专精特新企业，推进人工智能、数字经济等未来产业加快发展，释放数据要素潜力，从战略高度保障产业链供应链安全。